



Comisión Nacional de
Hidrocarburos

COMITÉ DE TRANSPARENCIA

RES: PER-46-2018

Ciudad de México, a tres de diciembre del año dos mil dieciocho.

Se encuentra reunido el Comité de Transparencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, integrado por los CC. David Elí García Camargo, Suplente de la Responsable del Área Coordinadora de Archivos; Miguel Ángel Ortiz Gómez, Suplente del Titular de la Unidad de Transparencia y Jesús Misael Mejía Terrón, Suplente del Titular del Órgano Interno de Control en la Comisión Nacional de Hidrocarburos, en términos de lo dispuesto por los artículos 43, 44, fracción II y 137 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP); 64, 65 fracción II y 140 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP), a efecto de proceder al estudio y análisis de la determinación formulada por la Unidad Administrativa competente de la atención de la solicitud de información **1800100021018**, así como del cumplimiento de la resolución emitida por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, con fecha 31 de octubre de 2018 dentro del expediente **RRA 5947/18**:

RESULTANDO

PRIMERO.- Que el 30 de julio de 2018, se recibió en la Unidad de Transparencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, vía electrónica a través del Sistema INFOMEX, la siguiente solicitud de acceso a la información pública:

1800100021018	Con fundamento en el artículo 6 constitucional, atentamente requiero que en función de los principios constitucionales de máxima publicidad, transparencia, rendición de cuentas y gratuidad, me entregue a través de un medio gratuito derivado de los avances tecnológicos y en formato de documento portátil (PDF) comprimido o en diverso de naturaleza similar, la siguiente información pública documentada en el ejercicio de las facultades, competencias y funciones previstas en las normas jurídicas aplicables. 1. De cada uno de los MODEMS, ROUTERS (rúters) o Puntos de acceso inalámbricos en posesión del sujeto obligado: a. Número de serie, de parte y de modelo. b. Marca. c. Si se cuenta con contraseña para acceder a la configuración u administración del MÓDEM, ROUTER (rúter) o punto de acceso inalámbrico. d. Si se encuentra activada la tecnología WPS (por sus siglas en ingles Wi-Fi Protected Setup). e. Si se encuentra activada la tecnología WIFI. f. Seguridad o cifrado implementado en la conexión WIFI (WEP -Wired Equivalent Privacy, WPA -Wi-Fi Protected Access, WPA2 -Wi-Fi Protected Access 2, etc). g. Conforme al organigrama estructural, unidades, áreas u órganos que hacen uso del MODEM, ROUTER (rúter) o punto de acceso inalámbrico.
----------------------	--

SEGUNDO.- Que de conformidad con el procedimiento establecido para la atención de las solicitudes de información pública, la Unidad de Transparencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a través del memorándum No. UT.234.203/2018, turnó el asunto en mención a la Dirección General de Tecnologías de la Información, ya que por la naturaleza de sus atribuciones, dentro de sus archivos podría existir la información solicitada por el ciudadano.

TERCERO.- Que de conformidad con los argumentos expuestos por la Dirección General de Tecnologías de la Información, mediante Resolución PER-26-2018 de fecha 20 de agosto del 2018, el Comité de Transparencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos (en adelante, el Comité de Transparencia) clasificó la información solicitada.

CUARTO.- Que derivado de la Resolución descrita en el resultando anterior, el solicitante presentó recurso de revisión ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales



Comisión Nacional de
Hidrocarburos

(en adelante, el Instituto), radicado en la ponencia del Comisionado Rosendoevgueni Monterrey Chepov, bajo el número de expediente RRA 5947/18.

QUINTO.- Mediante resolución de fecha 31 de octubre de 2018, el Instituto resolvió el recurso de revisión promovido por el solicitante en el sentido de **MODIFICAR** la respuesta emitida por el sujeto obligado.

SEXTO.- Que la resolución emitida por el Instituto descrita en el resultando anterior se turnó a la Dirección General de Tecnologías de la Información para su atención y cumplimiento.

Lo anterior de conformidad con el Considerando Cuarto de la resolución del Instituto, dictada dentro del recurso de revisión RRA 5947/18, en la cual se estableció lo siguiente:

"CUARTA. ...

*Bajo tales consideraciones, este Instituto estima procedente **modificar** la respuesta emitida por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, en términos de lo establecido en el artículo 157, fracción III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y se le **instruye** a efecto de que emita, a través de su Comité de Transparencia, la resolución en la que confirme la clasificación de la información solicitada respecto de los módems, routers y puntos de acceso en su posesión, (a saber, número de serie, parte, modelo, marca, contraseña, tecnología WPS, Wi-Fi, seguridad, y organigrama estructural de las unidades que tienen acceso) en términos de lo previsto en el artículo 110, fracción VII de la Ley de la materia, y entregue la misma al particular."*

SÉPTIMO.- Que el Director General de Tecnologías de la Información, contestó mediante el memorándum de fecha 28 de noviembre de 2018, la solicitud de cumplimiento a la resolución emitida por el Instituto, en los siguientes términos:

"En cumplimiento a la resolución del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), emitida el 31 de octubre del año 2018, con motivo de la impugnación formulada en contra de la respuesta otorgada a la solicitud de acceso a la información con número de folio 1800100021018 y, en consecuencia, del Recurso de Revisión identificado como RRA 5947/18, se informa lo siguiente:

CUMPLIMIENTO

Dicho Instituto emitió la Resolución correspondiente, por medio de la cual señala lo siguiente:

"CUARTA. ...

*Bajo tales consideraciones, este Instituto estima procedente **modificar** la respuesta emitida por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, en términos de lo establecido en el artículo 157, fracción III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; y se le **instruye** a efecto de que emita, a través de su Comité de Transparencia, la resolución en la que confirme la clasificación de la información solicitada respecto de los módems, routers y puntos de acceso en su posesión, (a saber, número de serie, parte, modelo, marca, contraseña, tecnología WPS, Wi-Fi, seguridad, y organigrama estructural de las unidades que tienen acceso) en términos de lo previsto en el artículo 110, fracción VII de la Ley de la materia, y entregue la misma al particular."*

En referencia a los módems, routers y puntos de acceso (a saber, número de serie, parte, modelo, marca, contraseña, tecnología WPS, Wi-Fi, seguridad, y organigrama estructural de las unidades que tienen acceso). Se comunica que es información clasificada como reservada, conforme al artículo 110 fracción VII de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, ya que su publicación vulneraría aspectos de seguridad de las tareas sustantivas de las unidades administrativas de la Comisión Nacional de Hidrocarburos un atacante podría utilizar la información para intentar acusar y vulnerar de manera ilegal la seguridad de la red inalámbrica del sujeto obligado y ocasionar un ataque dirigido a las redes provocando un acceso no permitido a la información propiedad del ente recurrido, en ese sentido, el Código Penal Federal dispone lo siguiente:

"Artículo 211 bis 2.- Al que sin autorización modifique, destruya o provoque pérdida de información contenida en sistemas o equipos de informática del Estado, protegidos por algún



Comisión Nacional de
Hidrocarburos

COMITÉ DE TRANSPARENCIA

RES: PER-46-2018

mecanismo de seguridad, se le impondrán de uno a cuatro años de prisión y de doscientos a seiscientos días multa.

Al que sin autorización conozca o copie información contenida en sistemas o equipos de informática del Estado, protegidos por algún mecanismo de seguridad, se le impondrán de seis meses a dos años de prisión y de cien a trescientos días multa.

A quien sin autorización conozca, obtenga, copie o utilice información contenida en cualquier sistema, equipo o medio de almacenamiento informáticos de seguridad pública, protegido por algún medio de seguridad, se le impondrá pena de cuatro a diez años de prisión y multa de quinientos a mil días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal. Si el responsable es o hubiera sido servidor público en una institución de seguridad pública, se impondrá además, destitución e inhabilitación de cuatro a diez años para desempeñarse en otro empleo, puesto, cargo o comisión pública."

Así, la entrega de la información relativa a los módems, routers y puntos de acceso (a saber, número de serie, parte, modelo, marca, contraseña, tecnología WPS, Wi-Fi, seguridad, y organigrama estructural de las unidades que tienen acceso) ocasionaría los siguientes daños:

- *Un potencial riesgo real, demostrable e identificable a la Comisión Nacional de Hidrocarburos toda vez que se le colocaría en un estado de vulnerabilidad que permitiría el acceso ilícito a sus sistemas y equipos informáticos, facilitando:*
 - *Una posible intervención de sus comunicaciones;*
 - *La usurpación de sus permisos;*
 - *La suplantación de sus equipos y de la información que almacena en sus servidores;*
 - *El robo de la información que obra en sus archivos digitales; y*
 - *El detrimento de sus instalaciones tecnológicas.*

Cuestiones que se materializan con la comisión de delitos de carácter cibernético, que sin duda, afectarían severamente el ejercicio de las labores cotidianas y sustantivas de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

- *Un perjuicio significativo al interés público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos es la encargada de contribuir al desarrollo de la industria de hidrocarburos en México; promover el conocimiento del subsuelo y la evaluación del potencial petrolero; de incrementar la capacidad de respuesta, la eficiencia y la transparencia de las licitaciones de contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos; de contar con un sistema robusto y transparente de administración de asignaciones y contratos, así como de contar con regulación eficiente, apegada a las mejores prácticas internacionales y verificar su cumplimiento y apoyar la correcta selección de áreas, el manejo eficiente de las licitaciones, asignaciones y contratos; y la evaluación eficiente de los planes de exploración y extracción para impulsar el incremento de la producción y las reservas, por lo que, si su infraestructura tecnológica fuera vulnerada mediante un ataque a sus sistemas y equipos, se podrían revelar aspectos específicos de su operación y labores sustantivas; asimismo, se podría modificar, destruir o provocar la pérdida de información total para el desarrollo de las funciones.*
- *Con base en lo anterior, el riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda la información, ya que el resguardo de los módems, routers y puntos de acceso (a saber, número de serie, parte, modelo, marca, contraseña, tecnología WPS, Wi-Fi, seguridad, y organigrama estructural de las unidades que tienen acceso), implica la prevención del delito de acceso ilícito a sistemas y equipos de informática tipificado en el Código Penal Federal, lo cual cobra importancia si se considera que dicha conducta implica conocer, copiar, modificar, destruir o provocar la pérdida de información contenida en sistemas o equipos de informática.*
- *Asimismo, la limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio, toda vez que la pretensión de fondo que persigue la reserva de la información consiste en prevenir la conducta antijurídica tipificada, es decir, el delito de acceso ilícito a sistemas y equipos de informática; conducta que de llevarse a cabo podría permitir la*



Comisión Nacional de
Hidrocarburos

COMITÉ DE TRANSPARENCIA

RES: PER-46-2018

realización de diversos ataques a la infraestructura tecnológica y de sistemas de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Por todo lo anterior, se advierte que difundir la información relativa a los módems, routers y puntos de acceso (a saber, número de serie, parte, modelo, marca, contraseña, tecnología WPS, Wi-Fi, seguridad, y organigrama estructural de las unidades que tienen acceso) incrementa sustancialmente la posibilidad de que aquella persona que conozca dicha información cometa algún ilícito, accediendo de forma no autorizada a los sistemas de datos que no son públicos en posesión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conociendo con un alto grado de precisión la información técnica referente a sus equipos de cómputo, los protocolos de seguridad y las características de la infraestructura instalada, por lo que se solicita al Comité de Transparencia confirmar la clasificación de la información por un periodo de 5 años."

OCTAVO.- Que con base en las constancias relacionadas anteriormente, se integró el presente asunto y se revisó en la sesión Permanente del Comité de Transparencia, a fin de emitir la resolución que en derecho corresponda, en cumplimiento de la resolución emitida por el Instituto con fecha 31 de octubre de 2018, dentro del expediente RRA 5947/18, en términos de los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- Que de conformidad con los artículos 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 43, 44 fracción II y 137 de la LGTAIP; 64, 65 fracción II y 140 de la LFTAIP, el Comité de Transparencia es competente para conocer y resolver el presente asunto.

SEGUNDO.- Que a fin de dar cumplimiento a lo ordenado por el Instituto, resultan aplicables los siguientes dispositivos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública:

"Artículo 102. En los casos en que se niegue el acceso a la información, por actualizarse alguno de los supuestos de clasificación, el Comité de Transparencia deberá confirmar, modificar o revocar la decisión.

Para motivar la confirmación de la clasificación de la información y la ampliación del plazo de reserva, se deberán señalar las razones, motivos o circunstancias especiales que llevaron al sujeto obligado a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento. Además, el sujeto obligado deberá, en todo momento, aplicar una prueba de daño.

Tratándose de aquella información que actualice los supuestos de clasificación, deberá señalarse el plazo al que estará sujeto la reserva.

Artículo 104. Los documentos clasificados parcial o totalmente deberán llevar una leyenda que indique tal carácter, la fecha de la clasificación, el fundamento legal y, en su caso, el periodo de reserva."

TERCERO.- Que este Comité de Transparencia, con fundamento en el artículo 65, fracción II de la LFTAIP, analizará la petición de la Dirección General de Tecnologías de la Información en relación con la clasificación de la información como reservada.

Respecto de la clasificación de la información, es necesario invocar lo que dispone el artículo 110 fracción VII de la LFTAIP que a la letra establece:

"Artículo 110. Conforme a lo dispuesto por el artículo 113 de la Ley General, como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

*VII. Obstruya la prevención o persecución de los delitos;
..."*



Comisión Nacional de
Hidrocarburos

En relación con tal disposición, los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas (Lineamientos Generales), prevén lo siguiente:

*Vigésimo sexto. De conformidad con el artículo 113, fracción VII de la Ley General, podrá considerarse como información reservada, aquella que **obstruya la prevención de delitos** al obstaculizar las acciones implementadas por las autoridades para evitar su comisión, o menoscabar o limitar la capacidad de las autoridades para evitar la comisión de delitos.*

En función de lo anterior, en el caso particular de difundirse la información:

- Un **atacante** podría utilizar la información para intentar **accesar y vulnerar de manera ilegal la seguridad** actualmente implementada en los componentes de infraestructura de la red inalámbrica;
- Es importante destacar que en el **Centro Nacional de Información de Hidrocarburos se encuentra concentrada** la información a la que hacen referencia los artículos 32 a 35 de la Ley de Hidrocarburos y 40 de la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en Materia Energética, **las cuales se encuentran asociadas a la información propiedad de la Nación**, por lo cual resulta de la mayor relevancia salvaguardar y evitar ataques o intromisiones ilegales a través de mecanismos informáticos.
- Se **comprometería la seguridad de la información perteneciente a la Nación** en materia de hidrocarburos. Lo anterior de conformidad con los artículos 27 párrafo séptimo y 28 párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los artículos 33, 34 y 35 de la Ley de Hidrocarburos, que establecen la facultad de la Comisión Nacional de Hidrocarburos por conducto del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos para resguardar la información en materia de exploración y extracción de hidrocarburos
- Se podría **engañar a los usuarios** al reproducir un escenario que simule su red, provocando que éstos se conecten y les sean **robadas las credenciales e información (robo de identidad)**.

En ese sentido, el Código Penal Federal dispone lo siguiente:

*"Artículo 211 bis 2.- Al que **sin autorización modifique, destruya o provoque pérdida de información contenida en sistemas o equipos de informática del Estado**, protegidos por algún mecanismo de seguridad, se le impondrán de uno a cuatro años de prisión y de doscientos a seiscientos días multa.*

*Al que **sin autorización conozca o copie información contenida en sistemas o equipos de informática del Estado**, protegidos por algún mecanismo de seguridad, se le impondrán de seis meses a dos años de prisión y de cien a trescientos días multa.*

*A quien **sin autorización conozca, obtenga, copie o utilice información contenida en cualquier sistema, equipo o medio de almacenamiento informáticos de seguridad pública**, protegido por algún medio de seguridad, se le impondrá pena de cuatro a diez años de prisión y multa de quinientos a mil días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal. Si el responsable es o hubiera sido servidor público en una institución de seguridad pública, se impondrá además, destitución e inhabilitación de cuatro a diez años para desempeñarse en otro empleo, puesto, cargo o comisión pública."*

De la normatividad señalada se advierte que comete el delito de acceso ilícito a sistemas y equipos de informática todo aquel que sin autorización modifique, destruya o provoque pérdida de información contenida en sistemas o equipos de informática protegidos por algún mecanismo de seguridad. Asimismo, al que sin autorización conozca o copie información contenida en sistemas o equipos de informática del Estado, protegidos por algún mecanismo de seguridad, se le impondrán de seis meses a dos años de prisión y de cien a trescientos días multa.



Comisión Nacional de
Hidrocarburos

Por otro lado, se advierte que con la entrega de los datos que se analizan se podrían actualizar los riesgos siguientes:

- I. Un potencial riesgo real, demostrable e identificable toda vez que se le colocaría en un estado de vulnerabilidad que permitiría el acceso ilícito a los sistemas y equipos informáticos de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, facilitando:
 - a. Una posible intervención de sus comunicaciones,
 - b. La usurpación de sus permisos,
 - c. La suplantación de sus equipos y de la información que almacena en sus servidores;
 - d. El robo de la información que obra en sus archivos digitales, y
 - e. El detrimento de sus instalaciones tecnológicas.

Cuestiones que se materializan con la comisión de delitos de carácter cibernético, que sin duda afectarían severamente el ejercicio de sus labores cotidianas y sustantivas de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

- II. Un perjuicio significativo al interés público, ya que el sujeto obligado es una dependencia encargada de contribuir al desarrollo de la industria de hidrocarburos en México; promover el conocimiento del subsuelo y la evaluación del potencial petrolero; de incrementar la capacidad de respuesta, la eficiencia y la transparencia de las licitaciones de contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos; de contar con un sistema robusto y transparente de administración de asignaciones y contratos, así como de contar con regulación eficiente, apegada a las mejores prácticas internacionales y verificar su cumplimiento y apoyar la correcta selección de áreas, el manejo eficiente de las licitaciones, asignaciones y contratos; y la evaluación eficiente de los planes de exploración y extracción para impulsar el incremento de la producción y las reservas¹², por lo que, si su infraestructura tecnológica fuera vulnerada mediante un ataque a sus sistemas y equipos, se podrían revelar aspectos específicos de su operación y labores sustantivas; asimismo, se podría modificar, destruir o provocar la pérdida de información total para el desarrollo de sus funciones.

Tomando en consideración lo anterior, se colige que con la publicidad de dichos datos se generaría un riesgo potencial de comisión de delitos de índole informático en perjuicio de la Nación por lo cual resulta procedente y fundado reservar la información solicitada.

Con base en lo anterior, el riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda la información, ya que el resguardo de los datos requeridos por el solicitante implica la prevención del delito de acceso ilícito a sistemas y equipos de informática tipificado en el Código Penal Federal, lo cual cobra importancia si se considera que dicha conducta implica conocer, copiar, modificar, destruir o provocar la pérdida de información contenida en sistemas o equipos de informática.

Asimismo, la limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio, toda vez que la pretensión de fondo que persigue la reserva de la información consiste en prevenir la conducta antijurídica tipificada (acceso ilícito a sistemas y equipos de informática), misma que de llevarse a cabo podría permitir la realización de diversos ataques a la infraestructura tecnológica y de sistemas del sujeto obligado, los cuales podrían traer como consecuencia la inoperatividad de sus funciones, por un periodo indeterminado.



COMITÉ DE TRANSPARENCIA

RES: PER-46-2018

Comisión Nacional de
Hidrocarburos

Por todo lo anterior, con fundamento en el artículo 110, fracción VII de la LFTAIP, se confirma la clasificación de la información como reservada por 5 años.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, el Comité de Transparencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos considera procedente resolver y así:

RESUELVE

PRIMERO.- Confirmar la clasificación de la información como **reservada**, con fundamento en el artículo 110, fracción VII de la LFTAIP, por un periodo de 5 años.

SEGUNDO.- Ordenar a la Unidad de Transparencia proceda a notificar la presente resolución al solicitante a través de correo electrónico.

TERCERO.- Ordenar a la Unidad de Transparencia proceda a notificar la presente resolución al Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, a través del sistema Herramienta de Comunicaciones.

Así lo resolvieron por unanimidad y firman los CC. Miguel Ángel Ortiz Gómez, Suplente del Titular de la Unidad de Transparencia; David Elí García Camargo, Suplente de la Responsable del Área Coordinadora de Archivos y Jesús Misael Mejía Terrón, Suplente del Titular del Órgano Interno de Control en la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Suplente del Titular de la
Unidad de Transparencia

Lic. Miguel Ángel Ortiz Gómez

Suplente del responsable del
Área Coordinadora de
Archivos

Mtro. David Eli García
Camargo

Suplente del
Titular del OIC

C.P. Jesús Misael Mejía
Terrón

